국무조정실 국무총리비서실	**보 도 자 료**	(배 포) 2019.10.31(목) 14:00
11월 1일(금) 14시 이후 사용		
비고	* 모두말씀 회의직후 별도 배포 * 각 부처별 담당 [별지] 참조	

이낙연 국무총리, 제3차 미세먼지특별대책위원회 주재

- 고농도기간(12~3월) 5등급차량 운행제한, 석탄발전 가동중단 등 계절관리제 시행
- 배출총량제 전국 확대, 노후경유차 감축 확대 등 배출원 관리 강화
  ⇨ '24년까지 미세먼지 농도를 전국 평균 26 → 16㎍/㎥로 35% 이상 저감
- 중장기적으로 동아시아 미세먼지 감축 협약을 추진하여 주변국 참여 제도화

□ **이낙연 국무총리**는 11월 1일(금) **오전, 정부서울청사**에서 **제3차 미세먼지특별대책위원회***를 주재했습니다.

* 미세먼지 관련 주요 정책·계획 및 이행 관련 사항을 심의하는 **국무총리 소속 위원회**로서, 공동위원장 2명(국무총리와 민간위원 중 대통령 지명)을 포함하여 **40명 이내의 정부·민간 위원**으로 구성('미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법' 제10~11조)

** (참석) ▲ **민간위원**(16) : 문길주(민간공동위원장), 장영기, 송미정, 우정헌, 이미혜, 추장민, 윤순진, 권오철, 박지영, 배귀남, 배민석, 이경상, 임영욱, 이미옥, 하은희, 하지원

▲ **정부위원**(17) : 기재부·과기부·외교부·농식품부·산업부·복지부·환경부·고용부·국토부 장관, 국무조정실장, 교육부·문체부·해수부·중기부 차관, 행안부 재난안전관리본부장, 산림청·기상청장

□ 이번 회의는 지난 3월 **고농도 미세먼지 7일 연속 발생*** 이후 국민적 경각심이 높아진 상태에서 **올겨울·봄철 고농도 시기**('19.12월~'20.3월)를 앞두고 열리는 회의로서,

* 3월초 극심한 대기 정체(풍속 2m/s 이하)로 1주일간 고농도 지속(최고 농도 경신)

○ '미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법' 제7조에 의한 **미세먼지 관리 종합계획과 함께** 다가올 겨울철과 봄철의 **미세먼지 고농도 시기에 대응하기 위한 특별대책** 등 **2개의 안건*을 심의·의결**하였습니다.

* ①「미세먼지 관리 종합계획」(관계부처 합동)
②「미세먼지 고농도 시기 대응 특별대책」(관계부처 합동)

○ 한편, 금번 회의에는 **서울시와 충청남도도 참석**하여 겨울철 고농도 시기를 앞두고 **지자체의 준비상황*을 보고**하였습니다.

* 「지자체 미세먼지 고농도 시기 대응계획」(서울시, 충청남도)

□ 정부는 곧 다가올 미세먼지 계절에 **특별대책에서 준비한 과제들이 철저히 이행**될 수 있도록 **현장을 철저히 점검·확인**하겠습니다.

○ 또한 종합계획의 **이행상황도 주기적으로 점검·평가**하여 당초 계획한 **목표를 차질 없이 달성**하도록 하겠습니다.

□ 참고로 이번에 수립한 계획과 대책은 지난 9월에 **국가기후환경회의가 정부에 제안한 정책을 적극 반영하였습니다.**

- **국가기후환경회의**에는 **산업계·지자체·전문가** 등과 함께 500여명의 일반국민이 참여하였으며, **국민대토론회, 권역별 토론회** 등 폭넓은 참여와 숙의의 과정을 거쳐 **정책제안**을 도출하였습니다.

□ 그리고, **미세먼지특별대책위원회 민간위원들**이 **검토·제안**한 사항들도 **반영하였습니다.**

□ 이번 회의에서 **심의·의결한 안건의 주요 내용**은 다음과 같습니다.

〈 미세먼지 관리 종합계획 〉

□ 정부는 향후 5년간 미세먼지 정책방향과 추진과제를 제시하는 '**미세먼지 관리 종합계획**(2020~2024)'을 **확정**했습니다.

○ 종합계획은 미세먼지특별법에 따른 법정계획으로 2017년과 2018년에 **수립된 기존 대책을 계승·강화**하고,

- 국가기후환경회의 정책제안, 그간의 미세먼지특별대책위원회 논의사항, 지난 3월 국회를 통과한 미세먼지 저감 관련 대기관리권역법 등 8개 제·개정 법률의 핵심내용, 그리고 추경예산으로 대폭 확대된 재정투입 기조를 충실히 반영하였습니다.

○ 종합계획은 ①국내 저감, ②국제협력, ③국민건강, ④정책기반, ⑤ 소통·홍보 등 5대 분야 총 **42개의 과제**와 **177개의 세부과제**로 구성되어 있고, 계획기간 동안 **20.2조원의 예산을 투입**할 예정입니다.

{ 추진목표 }

□ 종합계획의 추진과제를 속도감 있게 차질 없이 추진할 경우 **'24년까지 '16년 대비 초미세먼지($PM_{2.5}$) 연평균 농도**를 **35% 이상 저감**할 수 있을 것으로 기대됩니다.

○ 이를 전국 미세먼지 연평균 농도로 표현하면, **'16년 26㎍/㎥**에서 **'24년 16㎍/㎥**으로 개선되는 것입니다.

○ 이렇게 미세먼지 농도가 개선되면, **매년 2만 4천여 명**의 **조기 사망자 수**가 **감소**할 것으로 예상됩니다.

{ 종합계획의 주요내용 }

□ **첫째, 국내 배출량 감축**을 **가속화**하겠습니다.

○ 미세먼지 최대 배출원('16년 기준 39%)인 **사업장**의 배출규제는 강화하되, 영세사업장에 대한 지원도 확대하겠습니다.

- **대기관리권역**을 수도권 外 중부·남부·동남권역까지 **확대**('20.4월)하고, 권역내 사업장에 대한 **총량관리제**를 **도입**하는 등 제도적 기반을 다지겠습니다.

  * 1~3종 대기배출사업장 중 연간 NOx 4톤, SOx 4톤, TSP 0.2톤을 각각 초과 배출하는 사업장(기존 : 수도권 407개 사업장→ 확대 : 4개 권역 약 1,094개 사업장)

- **소규모 영세사업장**의 **방지시설 설치 지원**대상을 확대*하고, 환경개선비용 저리융자를 지속하여 미세먼지는 줄이면서 기업의 부담은 덜겠습니다.

  * '20년 6,000개소(누적) → '24년 18,000개소(누적), 사업장 자부담 10%

○ **수송부문**은 경유차의 조속한 감축을 유도하고, 선박·항만·건설기계에 대한 적극적인 조치도 병행하겠습니다.

- 노후경유차 조기폐차 촉진과 신규 경유차 재구매 억제를 위해 **조기폐차 보조금체계** 및 **경유차 취득세·보유세 체계**를 **개편**하고, **수송용 에너지 상대가격 점진적 조정방안**을 **검토**하겠습니다.

- 강화된 **선박연료유 품질기준**(3.5→0.5%)을 '20년부터 본격 시행하고, 대형 항만에는 저속운항해역을 지정하는 한편, 육상전원공급설비(AMP) 구축*을 확대해 나가겠습니다.

  * '20년 12개 주요 거점항, 향후 단계적 설치

- 건설·농업기계 배출기준은 향후 EU 수준으로 강화하겠습니다.

○ **발전부문**의 경우, 단위 발전시설의 배출량이 높은 특성을 감안하여 안정적인 전력수급을 전제로 추가 감축여력을 확보하겠습니다.

- **노후 석탄발전소**의 **폐지** 일정*을 앞당기고, **추가**적인 **노후 석탄발전 감축 규모**도 **9차 전력수급기본계획**에서 **구체화**하겠습니다.

  * 폐지일정(6기) : '22년내 → '21년내(삼천포 1·2, 보령 1·2, 호남 1·2호기)

○ 그간 관리의 사각지대로 지적되었던 **농업부문 암모니아**와 **생활부문 휘발성유기화합물**(VOCs)에 대한 관리도 강화합니다.

- **화학비료 사용량 절감**, 퇴비 부숙도 관리 및 **축사 환경규제 강화**와 미생물제제 공급 확대 등, 농업과 축산업에서 배출하는 암모니아를 원천적으로 줄여나가겠습니다.

- 강화된 **건축·공업용 도료**의 **VOCs 함유기준**(EU 수준)을 '20년부터 시행하고, 대기관리권역 확대에 따라 유증기 회수설비 설치 의무 주유소*도 증가합니다.

  * 3,156개소('17) → 4,857개소('20) → 7,115개소('25)

□ **둘째**, 고농도 미세먼지 발생시 **국민건강 보호**를 강화하겠습니다.

○ 지난 3월 개정된 **재난안전법**에서 **미세먼지를 사회재난으로 규정**한 취지에 따라, 고농도 초미세먼지 발생에 대하여 국민 건강보호 차원에서 보다 적극적으로 대응해 나가겠습니다.

○ 특히 12월부터 3월에 고농도 미세먼지 발생이 고착화됨에 따라 올해 뿐만 아니라 **매년 계절관리제**를 **실시**하여 **국민 건강보호**를 **최우선**한다는 방침입니다.

- 12월부터 3월 기간은 기상여건에 따라 언제든 고농도 미세먼지가 발생할 수 있습니다.

- 따라서 선제적으로 **평상시보다 강화된 미세먼지 배출저감 대책**으로 고농도 발생의 강도와 빈도를 낮추고, 이와 더불어 **국민건강 보호 조치**도 **강화**하자는 것이 계절관리제 도입의 취지입니다.

○ 매년 고농도 발생시기(12~3월) 도래 전에 어린이집, 노인요양시설 등 **민감·취약계층**을 대상으로 **공기정화설비** 정상가동 여부, 고농도 **행동매뉴얼** 이행여부 등에 대해 **꼼꼼히 점검**하겠습니다.

○ **모든 지하역사**에 **공기정화설비**(또는 환기설비) **설치**를 **완료**(~'22년)하고, 환기설비 의무설치 시설범위를 확대*하는 등 실내공기질 관리도 강화하겠습니다.

* 연면적 1천㎡ 이상인 노인요양시설, 소규모 영화관 및 30세대 이상 신축 공동주택 등('20년~)

□ **셋째**, **한·중 협력**을 보다 **내실화**하겠습니다.

○ 그간 분산적으로 추진하던 각종 협력사업을 '**청천**(晴天)**계획**'이라는 브랜드로 통일하여 심화·발전시키고, 협력사업의 범위도 연구사업 위주에서 저감·회피사업으로 확대하겠습니다.

○ **중장기적**으로는 유럽이나 북미의 사례*와 같이 호흡공동체인 **동북아 지역**에서 **대기질 국제협약체계 구축**을 역점과제로 추진하겠습니다.

* (유사사례) 유럽 장거리 월경성 대기오염에 관한 협약('79), 미국-캐나다 대기질 협약('91)

□ **넷째**, 과학적이고 효과적인 **정책** 수립·추진을 위한 **기초체력**을 보강하겠습니다.

○ '지상-차량-선박-항공-위성('20년 발사)'을 연계하는 **3차원 입체 미세먼지 측정기반**을 구축하고, 인력·장비 확충으로 **미세먼지 예보정확도***를 높여 나겠습니다.

* 고농도 미세먼지(PM2.5) 예보정확도 : '18년 72% → '24년 75%

○ 국가미세먼지정보센터 정책지원기능 강화로 관련 **통계**의 **정확도**와 **신속도**를 제고하고, '원인규명-배출감시-저감기술-정보통합-건강영향평가' 등 미세먼지 전 영역에 대한 **연구개발**(R&D)도 **강화**하겠습니다.

□ **마지막**으로, **국민**과 더욱 긴밀하게 **소통**하겠습니다.

○ 미세먼지 원인·피해·저감 등 전과정에 대한 투명하고 객관적인 정책홍보로 국민의 미세먼지에 대한 막연한 **불안감**과 **무력감**을 **해소**하는데 최선을 다하겠습니다.

○ 가정용 친환경보일러 보급사업, 어린이 통학차량 친환경차 교체사업 등과 같이 국민의 공감을 얻을 수 있는 사업을 지속적으로 발굴하고 관련 홍보도 강화해 나갈 예정입니다.

○ 시민사회, 전문가, 일반 국민 등 **민간 주도**의 **네트워크 구축**을 **지원**, 미세먼지 줄이기 범국민 캠페인을 추진하겠습니다.

〈 미세먼지 고농도 시기 대응 특별대책 〉

□ 종합계획에 도입된 **미세먼지 계절관리제**(12~3월)의 **'19.12월~'20.3월까지 주요대책**을 다음과 같이 추진하겠습니다.

{기간 중 지속 실시 사항}

□ 우선, 정부는 **특별대책 기간 동안 강력한 배출저감 조치**를 취할 예정입니다.

○ 약 1,000여명 규모의 민관합동 **점검단** 구성·운영(11월~)과 더불어 드론·분광계·비행선 등 **첨단장비***를 활용한 집중 감시를 병행하고, 자발적 협약을 통한 **사업장**의 **추가 감축**을 유도**하겠습니다.

* 연말까지 차량 14대(現4대), 드론 28대(現7대), 분광학 장비 1식(신규), 비행선 2대(신규) 확충

** 특별배출허용기준 설정·인센티브 방안 포함 자발적 협약 체결(11월, 100개소)

○ 안정적 전력수급을 전제로 **최대한 석탄발전 가동중단**을 **추진**할 계획이며, **세부 방안**은 **11월말 겨울철 전력수급대책** 수립시 **최종 확정**하겠습니다.

* (국가기후환경회의 제안) 겨울철('19.12~'20.2월) 9~14기, 봄철('20.3월) 22~27기

※ 가동중단 外 석탄발전소는 전력수급을 고려하되 원칙적으로 최대한 상한제약 실시

○ **수도권**을 대상으로 일정 계도기간(12월~)을 거쳐 배출가스 **5등급차 운행**을 **제한**하고, **수도권**과 **6개 특·광역시**를 대상으로 **공공부문 차량 2부제를 실시**(12월~)하는 등 수송부문 감축도 강화하겠습니다.

○ 전국 시·군·구별로 1개 이상 **미세먼지 집중관리도로**를 **지정·운영**하고, 농촌에 **장기 방치**된 **영농폐기물**을 **집중 수거·처리**하여 불법 소각을 방지하겠습니다.

□ 또한, 정부는 민감·취약계층에 대한 **건강보호 강화**와 더불어 미세먼지 **주간예보 도입**과 대국민 밀착 홍보도 실시하겠습니다.

○ 올해 내로 **유치원·학교** 全교실에 **공기정화장치** 설치를 완료하고, **어린이집 6천개소**(전체의 15%), **노인요양시설** 등에 대해 **현장 점검**을 **지속적**으로 **실시**할 계획입니다.

○ **기초생활수급자 등 저소득층**(234만명)·**옥외근로자**(19만명)를 대상으로 **마스크를 조기 지급**하고, 농·어업인 대상 **행동매뉴얼 배포**(10만부) 및 **교육을 실시**함으로써 **민감·취약계층**을 **집중 지원**하겠습니다.

○ 지하역사 등 **6천개소**(13%)의 **실내공기질을 집중 점검**하여 **미세먼지**로부터 **안심**할 수 있는 **다중이용시설**을 구축하겠습니다.

○ **미세먼지 예보**도 현행 3일 단위에서 **주간 단위로 확대**(11월)함으로써, 국민의 알권리도 보다 강화할 계획입니다.

○ **현장**으로 찾아가는 **밀착홍보***를 통해 **미세먼지 저감**에 대한 국민적인 **참여와 행동변화**를 유도하겠습니다.

* **공동주택 1만 단지**(1,500만명 거주), 마트·은행 등 대상 **고농도 대응 행동요령 안내문·포스터·영상 전파**

{고농도 발생시 조치 사항}

□ 그러나, 계절적 기상요인에 따라서는 **언제든지 고농도 미세먼지**가 **발생할 수** 있으므로 이에 대한 **대비**에도 **만전**을 기하겠습니다.

○ 지난 10월 마련한 '초미세먼지 재난 위기관리 표준매뉴얼'에 따라 위기경보 수준(관심-주의-경계-심각)에 맞춰 **위기관리체계**를 **가동**할 계획입니다.

○ 고농도 미세먼지 농도 수준과 지속일수를 고려하여 단계적 범정부 컨트롤 타워* 격상 및 대응조치 강화를 기본원칙으로 하되, 상황에 따라서는 표준매뉴얼을 뛰어 넘어 선제적으로 총력 대응하겠습니다.

* (관심/주의) 환경부 상황실 → (경계) 중앙사고수습본부(환경부) → (심각, 필요시) 중앙재난대책본부(행안부 또는 국무총리)

- 또한, **경계·심각 단계**의 위기경보가 발령되면 **행정·공공기관 임직원**의 **차량**은 **운행 제한**토록 추진하겠습니다.

< 초미세먼지 위기경보 기준 >

단계	**발령기준** * 하나의 요건만 충족되면 발령	
관심	**비상저감조치 발령기준**	
주의	**150㎍/㎥**이상 2시간 지속+다음날 **75㎍/㎥** 초과 예보	'**관심**' 단계 **2일** 연속 + **1일 지속** 예상
경계	**200㎍/㎥**이상 2시간 지속+다음날 **150㎍/㎥** 초과 예보	'**주의**' 단계 **2일** 연속 + **1일 지속** 예상
심각	**400㎍/㎥**이상 2시간 지속+다음날 **200㎍/㎥** 초과 예보	'**경계**' 단계 **2일** 연속 + **1일 지속** 예상

{ 이행점검 }

□ 무엇보다도 이번 특별대책에서는 **현장 실행력 강화에 주안점**을 두었습니다.

○ 그간 미세먼지 문제는 대책이 없어서가 아니라 대책이 제대로 이행되지 않아서 해결되지 않는다는 비판이 적지 않았습니다.

○ 이에 정부는 특별대책 기간 동안 국무조정실에 범정부 총괄점검팀(팀장 : 국조실 국무2차장), 환경부에 미세먼지 종합상황실(반장 : 환경부 차관)을 설치·운영하여 **이행상황**을 **점검**할 계획입니다.

※ (붙임) 1. 미세먼지특별대책위원회 및 미세먼지개선기획단 개요.
2. 미세먼지특별대책위원회 1기 민간위원 명단.

붙임 1 미세먼지특별대책위원회 및 미세먼지개선기획단 개요

□ **설 치 : 국무총리 소속**하에 설치 (미세먼지특별법 제10조)

(* 존속기한 5년 ('19.2.15~'24.2.14), 만료 1년 전 연장여부 국회 보고)

□ **구 성 : 위원장 2인**(국무총리, 민간위원장) 포함, **40인 이내로 구성**(법 제11조)

○ 당연직(18) : **국무총리**(위원장), 기재・교육・과기・외교・행안・문체・농림・산업・복지・환경・고용・국토・해수・중기부 장관, 국조실장, 산림・기상청장

○ 위촉직(18) : 국무총리가 위촉, 위원장은 위원 중 대통령이 지명

(* 임기 3년, 1회 연임 가능)

□ **기 능 : 미세먼지 대책 관련 사항 심의** (법 제10조)

○ 종합계획 수립·변경 및 이행상황 점검·평가

○ 지자체 시행계획 추진실적 점검·평가

○ 미세먼지 저감·관리 및 정책 조정·지원

○ 국민건강 관리 및 국제협력 등

□ **사무국 : 미세먼지개선기획단** (법 제12조)

○ 미세먼지 개선 기획단을 설치(국무총리 소속), 위원회의 사무 및 운영 지원과 미세먼지 저감 및 관리 추진

(* 단장 : 국무조정실 사회조정실장)

붙임 2 **미세먼지특별대책위원회 1기 민간위원 명단**

※ 위촉기간 : 3년('19.2.15.~'22.2.14)

위원장		문 길 주 · 現 과학기술연합대학원대학교 총장
과학·국제협력(5)		장 영 기 (분과위원장) · 現 수원대학교 환경에너지공학과 교수
		송 미 정 · 現 전북대학교 지구환경과학과 교수
		우 정 헌 · 現 건국대학교 기술융합공학과 교수
		이 미 혜 · 現 고려대학교 지구환경과학과 교수
		추 장 민 · 現 환경정책평가연구원(KEI) 선임연구위원
미세먼지 저감(7)		윤 순 진 (분과위원장) · 現 한국에너지정보문화재단 이사장
		권 오 철 · 現 동서발전 기술본부장/전무
		박 지 영 · 現 한국교통연구원 기후변화·지속가능교통연구팀 연구위원
미세먼지 저감(7)		배 귀 남 · 現 한국과학기술연구원(KIST) 미세먼지 국가전략프로젝트 사업단장
		배 민 석 · 現 목포대학교 환경공학과 교수
		이 경 상 · 現 대한상공회의소 지속가능경영원장
		이 재 원 · 現 중소기업중앙회 경영기획본부장
국민건강보호·소통(4)		임 영 욱 (분과위원장) · 現 연세대 의과대학 예방의학교실 교수
		이 미 옥 · 現 미세먼지대책을촉구합니다(미대촉) 대표
		하 은 희 · 現 이화여자대학교 의학과 교수
		하 지 원 · 現 에코맘코리아 대표

별지 **각 부처별 담당자**

	구분		담당자 및 연락처
1	국무조정실 미세먼지개선기획단		과장 강석원, 사무관 홍경은 (044-200-2662, 2663)
2	기획재정부 기후환경정책팀		팀장 류승수, 사무관 방세진 (044-215-4970, 4972)
3	교육부 학교안전총괄과		과장 오성배, 사무관 김태훈 (044-203-6353, 6893)
4	과학기술정보통신부 기후환경대응팀		팀장 한우진, 사무관 한승연 (044-202-4511, 4512)
5	외교부 녹색기후협력과		팀장 최인택, 사무관 허혜정 (02-2100-7859, 7861)
6	행정안전부 기후재난대응과		과장 홍성호, 사무관 안흥환 (044-205-6360, 6367)
7	농림축산식품부 농촌사회복지과		과장 이연숙, 사무관 이승규 (044-201-1571, 1574)
8	산업통상자원부	산업환경과	과장 정석진, 사무관 이혜영 (044-203-4240, 4246)
		전력산업과	과장 윤요한, 사무관 박환준 (044-203-5150, 5154)
9	보건복지부 질병정책과		과장 김기남, 서기관 박나연 (044-202-2510, 2505)
10	환경부 대기환경정책과		과장 유승광, 서기관 김경석, 사무관 신영수 (044-201-6860, 6871, 6874)
11	고용노동부 산업보건과		과장 김동욱, 사무관 김원 (044-202-7740, 7741)
12	여성가족부 가족문화과		과장 김성철, 사무관 김영숙 (02-2100-6361, 6363)
13	국토교통부 교통정책조정과		과장 강주엽, 사무관 이은영 (044-201-3804, 3787)
14	해양수산부 해양환경정책과		과장 강정구, 사무관 이진우 (044-200-5280, 5289)
15	중소벤처기업부 정책총괄과		과장 김대희, 사무관 정아봉 (042-481-4537, 4504)
16	조달청 융복합상품구매담당관		과장 최병수, 사무관 김상두 (042-724-7201, 7570)
17	산림청 도시숲경관과		과장 김주열, 사무관 예견희 (042-481-4223, 4224)
18	기상청 국립기상과학원 응용기상연구과		과장 하종철, 연구관 차주완 (064-780-6752, 6754)