산업통상자원부 「제조업」 르네상스	보 도 자 료	정부혁신 보다나은 정부

심의위 종료 이후 보도하여 주시기 바랍니다. (2019.12.18, 11:30 예정)
(심의 결과에 따라 자료 내용이 수정될 수 있습니다.)

배포일시	2019. 12. 18.(수)	담당부서	산업기술정책과 규제샌드박스팀
담당과장	안세진 과장(044-203-4510) 권기만 팀장(044-203-4520)	담 당 자	홍석민 사무관(044-203-4512)

- 자율주행 로봇, 자율주행 셔틀버스 운영서비스, 다양한 전기요금제 실증 등 규제 샌드박스 통과 -

◇ 산업부 제6차 산업융합 규제특례심의위원회에서 6건 추가 승인

⇒ 실외 자율주행 로봇, 자율주행 셔틀버스 운행서비스, 고속도로 공유주방, 에너지 신산업 3건(新전력서비스, 공유공동체 전력서비스 등) 등 실증특례 6건

□ 산업통상자원부(장관 성윤모)는 12.18(수) **제6차 산업융합 규제특례심의위원회**를 개최하고, '실외 자율주행 로봇', '자율주행 셔틀버스 운행서비스', '에너지 신산업 3건(新전력서비스, 공유공동체 전력서비스 등)' 등 **6건의 안건을 심의**하였다.

□ 이번 심의위원회를 통해 **실증특례 6건**의 과제가 추가 의결됨에 따라, 제도 시행('19.1.17) 이후 총 **39건의 융합 신제품·서비스**에 대한 **규제애로**를 **해소**하였다.

* 규제 샌드박스 규제특례 등 실적 : 실증특례 22건, 임시허가 5건, 적극행정 12건

< 제6차 산업융합 규제특례심의위원회 개요 >

○ **일시 및 장소** : '19.12.18(수) 09:30, 한국기술센터 21층 대회의실
○ **참석자** : 산업부 등 관계부처 및 산업융합 규제특례 심의위원
○ **안 건** : 실증특례 6건
- (실증특례) ① 실외 자율주행 로봇(로보티즈)
② 자율주행 셔틀버스 서비스(스프링클라우드)
③ 휴게소 식당 주방공유를 통한 청년 등 창업 매장(도로공사 등)
④ 소비자 선택권 확대를 위한 新전력 서비스(SK텔레콤)
⑤ 신재생에너지 공유 공동체 전력서비스(파란에너지)
⑥ 소비자 선택권 확대를 위한 新전력 서비스 및 신재생에너지 공유 공동체 전력서비스(옴니시스템)

【 제6차 규제특례심의위원회 주요내용 】

[안건1] 실외 자율주행 로봇 : 실증특례

□ (**신청 내용**) ㈜로보티즈는 '**실외 자율주행 로봇**'에 대한 실증특례를 신청하였다.

○ 이번 실증은 **국내 최초로 보행자가 이동 중인 '일반 보도'에서 이루어지며, 국산 자율주행 로봇 운영 시스템**에 대한 **기술 검증과 안정성을 확보한 후,**

* 일부 업체에서 아파트 단지, 캠퍼스 내 등 제한된 구역에서 시범 운영 실시 중

○ **배달·배송 등 다양한 서비스에 접목하여 새로운 비즈니스 모델을** 개발하는 것이 최종 목표이다.

< '로보티즈' 실외 자율주행 로봇 >



○ 실증 구역은 1단계로 **강서구 '마곡지구' 중심으로 이루어지고, 2단계**는 **강서구 '전반'**으로 **단계별 확대***되는 방식이다.

* 1단계 : (1차) 로보티즈 본사 인근 → (2차) 마곡동 일부 지역 → (3차) 마곡동 전체
2단계 : 강서구 내 순차적으로 실증구역 확대

□ (**현행 규제**) **실외 자율주행 로봇**은 현행「도로교통법」상 '**차**'에 해당하여, **보도·횡단보도** 등에서의 **통행**이 **제한**된다.

* 도로교통법 제2조 제17호 가목 : '차'란 다음의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다. 1) 자동차, 2) 건설기계, 3) 원동기장치자전거, 4) 자전거, **5) 사람 또는 가축의 힘이나 그 밖의 동력(動力)으로 도로에서 운전되는 것.** (이하 생략)

○ 또한, 이동경로 및 지도 생성 등을 위해 로봇 외부에 카메라를 부착하여 영상정보을 취득해야 하나「개인정보보호법」**상 식별 가능한 개인정보**의 **수집·이용에 제약**이 있다.

□ (**심의 결과**) 규제특례심의위원회는 전 세계적으로 물류산업에서 로봇 활용의 중요성이 점차 증대되는 상황에서,

○ **국내 로봇 산업 활성화와 로봇을 활용한 서비스 시장 창출이** 필요하다는 점에서 **실증특례 승인**을 의결하였다.

○ 다만, 비식별 조치 등 **개인정보보호 이행조치를 취하고, 보행자의 안전 확보***를 위해 **단계별 로드맵**에 따라 **주행 구역, 주행 방식** 등을 점차 **고도화 하는 방식으로** 실증이 진행되도록 하였다.

* 현장요원 상시 동행, 위험지역에서 관제모드로 통제, 최고 주행속도 제한 등 안전 조치 계획

□ (**기대 효과**) 이번 실증을 통해 **실외 자율주행 로봇**의 **안전성 확보, 국내 로봇의 기술발전** 및 **관련 서비스 활성화** 등에 **중요한 전기가 마련될 전망이다.**

○ 실증과정을 거쳐 **기술 검증** 및 **안전성**이 **확보**된 **이후**에는, **배달·배송** 등 **다양한 서비스와 연계**될 수 있어,

○ 국내 **물류 로봇 고도화**는 물론 장기적으로 **물류 체계 효율화** 및 **서비스 질 향상**에 **긍정적인 영향**을 미칠 것으로 기대된다.

[안건2] 자율주행셔틀버스 운행 서비스 : 실증특례

□ (**신청 내용**) ㈜**스프링클라우드**는 **'자율주행 셔틀버스 운행서비스'**에 대한 실증특례를 신청하였다.

○ 해당 기업은 '100% 전기로 구동되며 운전석이 없는' **4단계*** **자율주행 셔틀버스**를 활용하여, **국내 최초 일반인을 대상으로 여객서비스를 제공**하는 것으로, 대구 **알파시티(수성구) 내 2.5km 순환도로**에서 서비스를 진행코자 한다.

* 자율주행 구분(美 도로교통안전국) : 크루즈컨트롤, 차선이탈경보 등(1단계) → 속도·방향 자동제어(2단계) → 교통신호·도로흐름 인식(3단계) → 완전 자율주행(4단계)

< 자율주행셔틀버스 서비스 개요 >



□ (**현행 규제**) 승객 운송 서비스 제공을 위해서는,「**운수사업법**」에 의해 '한정면허'를 발급받아야 하나, **운전자가 없는 자율주행 셔틀**은 현행법에 따른 **면허 발급 대상에 포함되지 않는다.**

○ 또한, 탑승객의 정보 수집을 위해 **셔틀버스 내·외부를 촬영**해야 하나, **개인정보보호와 영상정보 활용** 등의 이유로 **촬영이 제한**된다.

□ (**심의 결과**) 규제특례심의위원회는 미래 신산업의 핵심 요소인 **자율주행 분야 실증 서비스**를 통해, **자율주행** 관련 **다양한 Track-Record**를 **확보**하고, **국내 자율주행 차량 관련 제도 정비에 활용**될 수 있을 것으로 판단하여,

○ 주행 안전성 확보 조건* 충족 등을 전제로 국토부 승인하에 지자체가 **한정면허를 발급**하고, **개인정보 비식별 조치하에 내·외부 촬영을 허용하는 실증특례를 부여**하였다.

* ① 국토부 '자율차 임시운행허가' 안전기준을 통과한 차량만 사용
② 자율주행 차량을 대상으로 한 보험상품에 가입
③ 차량 내 안전요원을 배치하고, 전용 차선에서만 운행
④ 촬영 영상은 비식별 조치하여 연구 목적으로만 활용

□ (**기대 효과**) 그간 자율주행차의 상용화를 위한 부품 기술개발,「자율주행 촉진법*」 제정 등 **제도적 틀이 조금씩 마련**되고 있는 가운데,

* 자율주행자동차 상용화 촉진 및 지원에 관한 법률('20.5월 시행)

○ **일반 시민에게 자율주행 모빌리티 서비스를 제공**함으로써, 자율주행 관련 **인프라**와 **제도 정비에 중요한 레퍼런스**가 될 전망이며,

○ 자율주행 서비스에 대한 시민들의 우려를 불식시키고 기술적 보완점을 점검하는 계기가 되어, **새로운 모빌리티 융합서비스 모델 창출에도 도움이 될 것으로 기대된다.**

[안건3] 고속도로 휴게소 공유주방 : 실증특례

□ (**신청 내용**) **한국도로공사**와 **8개 고속도로 운영사***는 '**청년·취약계층 창업을 지원**'하고자, 고속도로 휴게소 9개소에 **공유주방 확대**'를 위한 실증특례를 신청하였다.

* 영동레저산업㈜, 키다리식품㈜, ㈜제이에스물산, ㈜한남상사, ㈜풀무원푸드앤컬처, 두성유통㈜, 대신기업㈜(2개소), ㈜에이치앤디이

* 대상 휴게소: 여주(서창), 속리산(청주), 망향(부산), 여산(천안), 오수(완주), 섬진강(부산), 칠곡(서울), 평사(부산), 진영(순천)

○ 해당 사업은 대부분의 **고속도로 휴게소가 영업을 종료하는 20시 이후**에, 야간 미운영 매장을 일반 사업자와 공유주방 사업자가 서로 **시간을 나누어 공유하는 방식**으로 진행된다.

* 매장 운영시간 : 일반사업자(08시~20시), 추가 사업자(20시~24시)

< 고속도로 휴게소 주방공유 개요 >



□ (**현행 규제**) 현행 「**식품위생법**」에 따르면 식품접객업으로 영업 신고된 업종 外 용도로 사용되는 시설과 분리하거나, 별도로 구획·구분되는 시설을 갖추어야 함에 따라, **1개 주방**에 **2개 이상**의 **사업자**가 **영업 신고를 하는 것은 불가능**하다.

□ (**심의 결과**) 규제특례심의위원회는 **위생 안전성 확보***를 위한 제반 조치를 이행하는 것을 조건으로, **9개 고속도로 휴게소 식당 주방공유**에 대한 **실증특례**를 **승인**하였다.

* 위생관리책임자 별도 지정·운영, 주간·야간 영업자간 일별 위생점검 인수인계서 작성, 식약처 제공 '공유주방 운영 가이드라인' 준수

○ 기존에 실증특례를 부여받은 **6개소 공유주방**이 **위생사고 없이 성공적으로 운영**되고 있고,

* 서울 만남의 광장, 안성(부산), 죽전, 안성(서울), 화성(시흥), 하남드림

○ **휴게소 이용고객의 만족도 제고, 취약계층의 일자리 창출, 제도 개선 검토** 등을 위해 **추가 실증특례를 부여할 필요**가 있다는 결론이다.

* 도로공사는 향후 '**20년 20개소 → '22년 50개소**(누계) 이상 전국 휴게소 거점별로 공유주방을 단계적으로 확대할 계획

○ 한편, 해당 신청건은 기존 승인사례와 **동일·유사사례**로서, 안건 신속 검토, 전문위원회 생략 등을 통해 '**패스트트랙***'으로 **처리**되었다.

* 동일·유사한 신청 사례는 심사 절차의 일부(부처 협의, 분과위 검토 등)를 생략하는 「패스트 트랙」 심사제도 도입('19.4월~)

□ (**기대 효과**) 과거 2차례 규제특례심의위에서 **승인된 공유주방 6개소**가 초기 투자비용 절감 효과와 함께 일평균 약 30~50만원 수준의 매출 실적을 기록하는 등 **가시적 성과를 시현**하고 있는 가운데,

○ **추가 실증**을 통해 **국내 관련 제도의 정비를 촉진**하고 **공유주방 제도화에 기여**할 전망이다.

* 식약처는 실증사업 진행상황, 관련 정책연구용역, 전문가·업체 의견 수렴 등을 반영하여 관련 식품위생법령 정비를 검토 중

○ 아울러, 해당 주방을 청년·저소득층·장애인·여성가장 등에게 제공하여, **상생 기반 공유경제 활성화**, **청년·취약계층**의 **창업·일자리 창출** 등 사회적 가치 실현을 견인하는 역할도 할 것으로 기대된다.

[안건4~6] 新전력 서비스 및 신재생에너지 공유 공동체 전력 서비스 : 실증특례

□ (**신청 내용**) SK텔레콤㈜, ㈜파란에너지, 옴니시스템㈜은 **스마트그리드 체험단지 내**에서 AMI(스마트계량기), 태양광, ESS(에너지저장장치) 등 인프라를 활용하여 **다양한 전기 요금제***와 **상계거래**** 등 서비스 제공을 내용으로 하는 **실증특례**를 **신청**하였다.

* 계시별 요금제(TOU : Time of Use, 계절·시간대별 차등 요금), 수요관리(DR) 참여 약정요금제 등

** 신재생설비설치자가 자가소비 후 남는 전력을 일반소비자가 구매하여 자신의 전기 사용량에서 상계하여 누진제 요금부담 완화

○ 이번 실증은 전력 사용시간·사용량 등 **전력소비자의 합리적 소비** 및 **수요 절감을 유도**하고, **서비스 新모델**을 창출하기 위해 추진되며,

○ **다양한 전력 요금제·서비스**(SKT, 옴니시스템)와 함께, **개별 소규모 태양광발전 자원**의 **통합관리** 및 **전력**을 공유할 수 있는 서비스(파란에너지, 옴니시스템)를 실증하는 것을 주요 내용으로 한다.

< 新전력 서비스 등 실증 서비스 예시 >



○ 정부는 「제3차 에너지기본계획('19.6)」, 「제2차 지능형전력망 기본계획('18.7)」을 통해 계시별 요금제, 상계거래 등 **스마트그리드 체험단지 조성 계획을 수립·발표**한 바 있으며,

- 상기의 스마트그리드 실증 사업 수행자로 선정된 신청기업*들은 **광주·서울**에서 새로운 서비스 모델 시행중에 **현행법상 제약**이 있는 부분에 대해 **실증특례를 신청**하게 되었다.

* 스마트그리드 확산을 위한 「미래형 스마트그리드 실증연구사업('19~'23)」 공모 결과, 수행자로 SKT 컨소시엄(광주, SKT·파란에너지 등)과 옴니시스템 컨소시엄(서울)이 선정('19.10)

□ (**현행 규제**) 「전기사업법」 등에 다양한 요금제를 위한 전기재판매, 상계거래 등에 대한 **법적 근거 부재**로 **전력시장을 통하지 않고 전력을 거래·중개**할 수 없어 **스마트그리드 체험단지**에 **적용이 불가능**하다.

○ 또한, 발전설비용량 **1,000kW 이하 신재생에너지발전설비**를 통해 **생산한 전력**은 전력시장을 통하지 않을 수 있으나, 이 경우 **한전에 한정하여 거래가** 가능하다.

□ (**심의 결과**) 규제특례심의위원회는 **소비자 선택권 확대**를 위한 **新전력 서비스** 및 **신재생에너지 공유 공동체 서비스**의 **효과성**과 **경제적 타당성** 등을 검증하기 위해 **실증특례**를 승인하였다.

○ 소비자가 **다양한 전기요금제를 선택하여 사용**하면서 자신의 전기 사용량을 조절하는 등 **스마트한 소비를 통해 에너지 수요 절감을 유도**하고,

○ 신재생 자원보유자(설비용량 1MW 이하 태양광, ESS)가 **자가사용 후 남는 전력을 소비자에게 판매하여 누진제 부담을 완화하는 등 신재생에너지 공유 서비스에 대한 효과성 검증**을 위해 실증특례 부여가 타당하다는 결론이다.

< 업체별 실증특례 주요 내용 >

기업명	주요 내용
SK텔레콤 (광주광역시 1만세대 이내)	▪ 전기재판매사업자(가칭)로서 신재생전기공급(사업)자(가칭)와 한전으로부터 전력을 구매하여 전기소비자에게 다양한 요금제 및 서비스 제공
파란에너지 (광주광역시 1천세대 이내)	▪ 신재생 자원 보유자가 설치한 신재생·ESS 설비를 이용하여 생산·저장된 전력 중 사용하고 남는 전력을 전기재판매사업자 또는 전기사용자에게 공급을 중개하는 상계거래사업자의 지위를 부여 ▪ 소비자는 구매한 전기를 자신의 전기소비량과 상계하여 누진제 요금 부담을 완화할 수 있는 서비스 제공
옴니시스템 (서울시 3천세대 이내)	▪ 전기재판매사업자(가칭)로서 신재생전기공급(사업)자(가칭)와 한전으로부터 전력을 구매하여 전기소비자에게 다양한 요금제 및 서비스 제공 ▪ 신재생 자원 보유자의 자가 사용 후 남는 전력을 전기재판매사업자 또는 전기사용자에게 공급을 중개하고 소비자가 누진제 요금 부담을 완화하는 서비스를 제공하는 상계거래사업자 지위 부여

□ (**기대 효과**) 전력 소비자가 자신의 전력 사용시간·사용량·피크 등 전력사용 패턴을 능동적으로 조절하여 **합리적 전기 소비를 통한 전기요금 절감이 가능**할 전망이다.

○ 또한, 사용자별로 자신에 맞는 요금제를 선택하여 에너지 소비절감을 유도하여, **전력수급 안정화 모델의 가능성을 테스트하고,**

○ **새로운 전력 서비스 모델을 창출**함으로써, 전력 신산업 및 IoT 전력 계측, 스마트 가전 등 **관련 기술 발전**에도 기여할 것으로 기대된다.

【 향후 계획 】

□ 산업부 성윤모 장관은 “이번 규제특례심의위에서는 **자율주행, 스마트 그리드** 등 **新서비스 관련된 규제**를 해소하여, **국민의 삶에 파급력**이 크고, **미래지향적**인 **혁신 사례**가 추가 되었다”고 평가하며,

○ “금년에 에너지, 의료, 전기전자, 식품, 교육 등 **다양한 분야**에서 규제 샌드박스가 승인되고, 승인과제 중 **14개 과제가 사업개시** 되는 등 **‘혁신의 실험장’으로서 기업들에게 돌파구**가 되고 있다”고 말했다.

* 금번 승인된 과제를 제외하고 33건의 승인 과제 중, 도심 수소충전소, 수동휠체어 전동보조키트, 고속도로 휴게소 주방공유, 전동킥보드 공유 서비스, 라떼아트 3D 프린터 등 14개 과제 사업 개시

□ 또한 “금년이 샌드박스 제도 안착기였다면, **내년은 도약기로 삼아, 규제 혁신의 속도**와 **체감도**를 더욱 높이겠다 밝히면서,

○ 먼저, Bottom-up 과제 발굴과 함께, 신산업 저해 규제를 **Top-down**으로 **발굴하여 해소하고,** 특히, AI, 빅데이터, 에너지신산업 등 **4차 산업혁명 분야의 활용도**를 더욱 높이는 한편,

○ 실증 테스트 등의 결과가 관련 **제도 정비까지 연계**되어 규제 개선 효과가 **산업 전체에 파급** 될 수 있도록, **관계부처와 긴밀하게 협의**해 나갈 계획이다“라고 언급하였다.

□ 아울러 “지난 일년간의 제도 운영결과를 바탕으로 기업인들이 불편함이 없는지 검토하여 **제도 개선**도 **지속 추진**할 예정으로,

○ 이런 노력들을 통해 규제 샌드박스가 **‘혁신성장을 이끄는 규제혁신 플랫폼’으로 자리매김하도록 각별한 관심을 갖고 추진하겠다”는 의지를 표명하였다.**

□ 한편, 금번 심의위원회 개회 전 **사전 행사**로, ‘산업융합 규제 샌드박스’ 전담기관인 **한국산업기술진흥원**(KIAT)과 **4개 시험·인증기관**간 **‘규제 샌드박스 지원 업무협약식**(MOU)’이 개최되었다.

< 업무협약 주요 내용 >

○ **협약 당사자** : 산업기술진흥원(KIAT), 산업기술시험원(KTL), 화학융합시험연구원(KTR), 기계전기전자시험연구원(KTC), 건설생활환경시험연구원(KCL)

○ **협력내용** : 기업 규제 애로 과제를 공유하고, 시험·인증 등 규제 이슈에 대한 검토 및 관련 절차의 원스톱·신속 지원

○ 이 자리에서 산업융합 규제샌드박스 사무국인 산업기술진흥원과 4대 주요 시험·인증기관은 규제 샌드박스 접수 과제중 가장 빈번하게 제기된 **안전·성능과 관련된 시험·인증 기준** 등의 이슈에 대해,

○ 애로 과제를 공유하고 기업지원 컨설팅을 제공하는 한편, **샌드박스 접수 과제를 원스톱으로 신속히 처리하기를 다짐**하였다.

OPEN 공공누리 공공저작물 자유이용허락

이 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 산업통상자원부 산업기술정책과 홍석민 사무관(☎ 044-203-4512)에게 연락주시기 바랍니다.

참 고 **제6차 규제특례심의위원회 개최 개요**

□ 개최 배경

○ (**추진배경**) 산업융합 촉진법 제10조의3, 제10조의5에 따라, 실증특례 및 임시허가 신청안건에 대해 **규제특례 부여 여부를 심의·의결**

* 의결 실적(총 33건) : 실증특례 16, 임시허가 5, 정책권고 등 12 (총 5차례 특례위 개최)

□ 개최 개요

○ (**일시·장소**) **12.18**(수), **09:30~11:20 / 한국기술센터 21층 대회의실**

○ (**참석자**) 산업부 장관, 정부 당연직 위원, 민간위원 등 30여명

□ 회의 내용

○ (**상정안건**) **실증특례 심의 안건 6건***

* 자율주행 셔틀버스 서비스, 실외 자율주행 로봇, 고속도로 공유주방, 에너지신산업 3건 (고객 참여·선택형 요금제 서비스, 신재생에너지 공유 서비스 등)

□ 세부 일정

○ 규제특례심의위 개회 전 사전행사로, **KIAT** 및 **시험·인증 유관기관**간 **'규제 샌드박스 지원을 위한 업무협약식**(MOU)' 추진

* 협약 주요내용 : 기업 규제 애로 과제 공유, 시험·인증 등 규제 이슈에 대한 검토 및 관련 절차의 원스톱·신속 지원

구 분	시 간	내 용	비 고
업무 협약식	09:30~09:45('15)	▪ MOU 체결 - 업무협약 추진배경 설명 - 협약서 서명 및 교환 - 기념 촬영	산업기술진흥원(KIAT) 산업기술시험원(KTL) 화학융합시험연(KTR) 기계전기전자시험연(KTC) 건설생활환경시험연(KCL)
	09:45~09:50('5)	▪ 좌석 정돈	-
심의 위원회	09:50~09:53('3)	▪ 성원 보고	산업혁신성장실장
	09:53~10:00('7)	▪ 개회선언 및 인사말씀	산업부 장관
	10:00~11:15('75)	▪ 안건 심의 - 실증특례 6건	-
	11:15~11:20('5)	▪ 마무리 말씀 및 폐회	산업부 장관