대통령소속 국민대통합위원회	**보 도 자 료**	작 성 · 문 의	국민대통합위원회 갈등예방부 부장 조은영 / 사무관 박재근 (Tel : 02-6262-2216)
			산업통상자원부 전력산업과 과장 박성택 / 사무관 임경섭 (Tel : 044-203-5246)
산업통상자원부 MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY & ENERGY	**2014년 11월 24일(월) 배포시 부터** 보도될 수 있도록 협조 부탁드립니다.		산업통상자원부 원전산업정책과 과장 문신학 / 사무관 김종범 (Tel : 044-203-5316)

- 신한울 원전 주변지역 주민갈등, 조정으로 최종 타결 -
"송전철탑과 원전건설로 인한 30년 주민 고통, 대화로 풀어내"

□ 11월 21일 경상북도 울진군 한국수력원자력 한울본부에서 국민대통합위원회, 산업통상자원부, 한국전력, 한국수력원자력, 울진군 관계자와 신화1리 마을주민 등이 참석한 가운데 **지난 3개월간의 주민갈등 조정회의를 끝내고 합의문에 서명**함

○ 이번 신한울 원전 주민갈등 해결은 시행사-지자체간 합의는 이루었으나 주민설득에 실패하여 대규모 갈등을 불러왔던 일부 사례와 달리 **중립적 조정자의 도움 하에 주민과의 대화·협의, 이해관계자 다자간 협상**을 통해 **국책사업 갈등**을 **해결한 성공적 모델**로서 **향후 공공갈등 해결**의 **방향**을 **전환**하는 **계기**로 **작용할 것**으로 보임

○ 지난 30년간 울진 원전 건설에 이어 한울, 신한울 원전 건설 등 발전소와 송변전 시설에 둘러쌓여 고통을 호소해 온 신화1리 주민들이 2013년 4월부터 본격적으로 집단이주 등을 요구하였고,

○ 한전·한수원·산업부·울진군·주민 간 자율적으로 5자 협의체를 구성하여 운영('13.4~)하였으나 문제해결이 어려워지면서 중립적 역할을 기대하며 대통합위에 갈등조정을 요청하였음

○ 이에 **국민대통합위원회**는 '공공기관 갈등관리 지원사업' 프로그램에 따라 **민간 갈등조정전문가**(3인)를 **추천**(6.30)하고, 그간 **총 12차례의 갈등조정회**의를 개최함(8.20~11.21)

○ 이러한 갈등조정 노력 끝에 현행제도 상 집단이주가 불가함을 주민이 수용하고, 주민 삶의 질 개선에 대한 지원책 마련 등에 **최종 합의**함(11.21)

□ 그간 **울진군 북면 신화1리**는 60여 가구가 거주하는 작은 마을이나 원전 관련 시설의 밀집도가 매우 높은 지역임

○ 1km 인근에 발전소 6기가 운영 중이고, 4기는 추가 건설 중 또는 건설 예정이며, 마을 주변이 다수의 송전탑으로 둘러쌓여 있음

○ 농지 편입으로 인한 소득 감소, 이설도로의 마을 관통으로 인한 교통사고와 소음 고통, 방사선과 전자파에 대한 주민 불안감도 큼

□ 한편, 사업주관사인 한국전력과 한국수력원자력은 마을 주민들의 고통을 공감하고 해소방안 마련을 위해 산업부, 울진군, 신화1리 주민생존권대책위원회와 지난 1년간 5자 협의체를 운영함

○ 그러나, 주민들은 집단이주만을 대안으로 주장했고, 한국전력과 한수원은 현행 법률 상 집단이주가 불가하다는 입장을 표명함

□ 이런 상황에서 국민대통합위원회가 추천한 **민간 갈등조정인들이 이해당사자 간 소통을 촉진**하면서 변화가 시작되었음

○ 산업부와 공공기관 대표들은 주민들과의 심도있는 대화를 통해 쾌적한 환경에서 살고 싶다는 욕구가 집단이주로 표출될 수 밖에 없음을 확인하게 됨

○ 4개월 간 총 12차례의 갈등조정회의가 진행되는 동안 주민들은 인내심을 갖고 대화에 임하였고, 참여자들은 주민들의 고통을 공감하면서 삶의 질을 개선하기 위한 방안을 모색함

□ 최종적으로 주민들은 집단이주 입장을 철회하고 다음과 같이 **주민 삶의 질 개선을 위한 다양한 방안을 합의**하는 실질적 성과를 거두었음

○ 주민들이 가장 우려한 도로안전을 위해 신한울 3·4호기 건설 시 공사용 및 직원 차량에 대한 **우회도로를 건설**하기로 함

○ 방사능과 전자파 불안 해소를 위해 마을주민 **건강검진**을 확대 실시하고, **소음수준을 정확히 측정**해 개선방안을 마련키로 함

○ 중장기 과제로 갈등의 근본적 원인으로 작용한 **법률안 개정의 타당성 여부를 검토**하고, 필요 시 개정을 위해 노력하기로 함

□ 향후 이러한 합의사항의 이행여부에 대해서는 **국민대통합위원회가 지속적으로 모니터링**하기로 함

○ 한광옥 국민대통합위원회 위원장은 "우리사회에서도 대화를 통한 갈등해결이 가능함을 확인했다는 점에서 의미가 크고, 이해당사자들이 대화를 통해 문제를 해결할 때 내용적 만족도도 높고 절차적 정당성과 이해당사자 간 관계 개선 또한 담보될 수 있다 며

○ "앞으로도 사회갈등의 예방과 조정을 위한 제도적 기틀을 마련하는 한편, **대화를 통해 문제를 해결하는 사회적 분위기가 확산**될 수 있도록 노력하겠다"고 밝힘

□ 한편 국민대통합위원회 관계자는 향후에도 **갈등과 민원이 다발적인 공공기관을 지원**하여 현장 조정과 협상이 이루어질 수 있도록 **관계기관간 협업**에 최대한 노력할 계획이라고 밝히며,

○ 더불어 이번 신화1리 갈등조정 성공사례는 일반 국민 뿐 아니라 공무원과 공공기관 종사자들이 업무에 참고할 수 있도록 설명 및 교육 자료에 반영할 것이라고 함. 끝.

붙임 1. 신화1리 주민갈등 주요경과
붙임 2. 신화1리 주변 원전 관련 시설 현황
붙임 3. 국민대통합위「공공기관 갈등관리 지원 사업」 개요
붙임 4. 갈등조정회의 관련 사진

붙임① **신화1리 주민갈등 주요경과**

<2013년도>

□ (4월) 울진군 **신화1리 생존권대책위원회 민원 제기**

- 신화리 마을주민 집단이주 요구
- 정부·한전·한수원·울진군·주민이 참여하는 상설협의체 구성

□ (6.10) '고압송전철탑 및 원자력 발전건설 반대' 서울 집회

□ (7.11) 강석호 국회의원, 신화1리 주민 간담회

□ (7.26) 산업부 제2차관, 지역주민 간담회 및 군의회의장 면담

□ (8.4) '전국 송전탑 반대 네트워크' 결성 기자회견 참석

□ (9.16) 산업부 갈등관리심의위원회에서 갈등관리대상 민원으로 선정

□ (10.25) 국민권익위, 신화리 대책위 간담회 시행

<2014년도>

□ (6.3) 5자 실무협의체 11차 회의 시

- '공공기관 갈등관리지원 사업'을 운영하고 있는 **국민대통합위원회에 갈등조정 관련 협조를 요청**하기로 결정

□ (7.2~8.19) 위원회 추천 전문가, 갈등현황 파악 및 이해관계자 면담

□ (8.20~11.21) **갈등조정회의 진행** (총12회 개최)

□ (11.21) 5자 협의체 **최종 합의 서명**

붙임② **신화1리 주변 원전 관련 시설현황**

□ 신화1리 송·변전시설 현황 (*밀양과 비교)

구분	밀양	울진군 신화1리
세대수	약 2,200 세대	약 60 세대
송변전시설 현황	송전탑(161)	송전탑(15), 변전소(4)

* 세대 수를 기준으로 할 때, 울진군 신화1리 송전탑 수가 밀양에 비해 약 5.12배

□ 울진군 북면 현황

○ (**행정구역**) 12개 법정 리, 28개 행정 리 (**면적**) 142.06㎢



원전부지 | 신화리 | (덕천리) 진답이주 완료

붙임③ **국민대통합위「공공기관 갈등관리 지원 사업」 개요**

1. 추진배경

○ **공공부문**의 **갈등관리**가 **강조**되고* 있지만, **갈등관리**에 대한 **정보** 및 **전문가 지원체계** 등은 **미흡**

○ **위원회**에서 **갈등관리 수요**가 있는 **공공기관**과 **민간 갈등관리 전문가 연계**를 **지원**함으로써 **공공부문**의 **실효적 갈등관리 유도**

2. 지원사업 주요내용

○ **정책**이나 **사업**을 **추진하는 과정**에서 **예상**되는 **갈등**을 **효과적**으로 **예방**할 수 있도록 **갈등예방 절차**의 **설계·제시**

○ **갈등 발생** 시 **중립적 제3자**로서 **공공기관**과 **이해당사자**가 **갈등**을 **원만히 해소**할 수 있도록 **소통 지원**

○ **합리적 민원해소 방안**의 **마련** 등

3. 추진체계

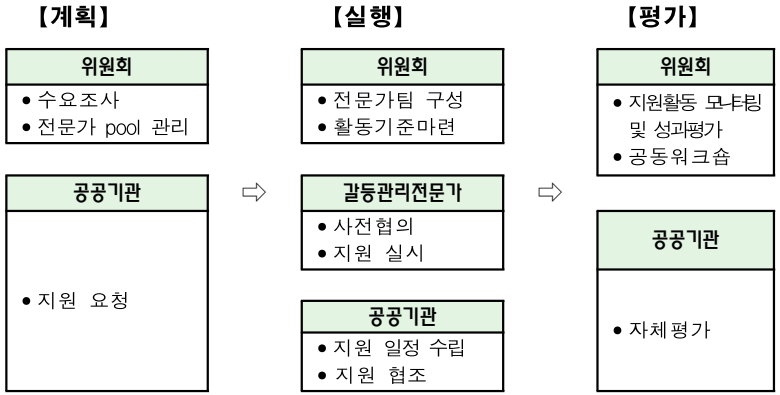
□ 추진조직

○ (국민대통합위) **갈등관리전문가 명단**을 **작성·관리**하고 **공공기관**의 **요청**에 따라 **적합한 전문가 추천** 및 **지원활동 모니터링**

○ (전문가팀) **민간 갈등관리전문가**로 **자문단**을 구성하여 **갈등관리체계 진단**과 **구축**, **갈등관리 역량개발**, **현장 갈등관리** 등 **지원 실시**

MOTIE
MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY & ENERGY

□ **지원사업 진행방식**



*** 전 과정은 공공기관, 위원회, 갈등관리전문가 상호 간 협의 통해 진행**

4. 추진경과

○ ('14.3월) **공공기관 갈등관리 지원사업 기본계획 수립**

○ (3.15) **민간 갈등관리전문가 pool 구성**

○ (~3.31) **공공기관** 갈등관리 **수요조사**

○ (~4.23/29) **민간 갈등관리전문가 대상 워크숍 개최**

○ (5.21) **공공기관 갈등관리 담당자** 대상 **사업설명회 개최**

○ (6.30) **공공기관 갈등관리 업무협약(MOU) 체결**

○ (6.3~) 남동발전 한국지역난방공사 **갈등관리 체계진단**, 한국토지주택공사 **갈등영향 분석**, 한수원 **역량강화** 지원 등

○ (7.1~) **울진 신한울 원전 갈등관리 지원**

○ ('14, 12) **사업 추진 현황 모니터링** 및 **자체평가**

○ ('14, 12) **공공기관 갈등관리 지원사업 성과평가**

붙임④ **갈등조정회의 관련 사진**



제1차 갈등조정회의 (8.20), 신화1리 마을회관



제2차 갈등조정회의 (8.27), 한울본부 홍보관 2층 귀빈실



제10차 갈등조정회의 (11.7), 한울본부 사택복지관 2층



제12차 갈등조정회의(11.21), 한울본부 사택복지관 2층
* 합의서 서명 후 단체사진

MOTIE
MINISTRY OF
TRADE, INDUSTRY & ENERGY