지식경제부 보도참고자료
함께하는 공정사회! 더 큰 희망 대한민국
http://www.mke.go.kr

자료문의 : 경제자유구역기획단 산업물류투자팀장 이홍열, 정민규 사무관(02-2110-4945)

# 경제자유구역 내 복합리조트 허가 사전심사제 도입
## – 대규모 투자의 리스크 완화를 통해 경자구역 투자활성화 도모 –

## 1. 최근 해외 동향

□ **(국제동향)** 세계 각국은 경기 침체 극복을 위해 관광객 유치, 고용창출 등 경제적 파급효과가 매우 큰 복합리조트(integrated resort : IR)*를 경쟁적으로 유치·운영중

* 호텔, 쇼핑몰, 컨벤션, 외국인전용카지노 등을 종합적으로 갖춘 복합 여가공간

○ **(미국)** 라스베가스의 Wynn, MGM Mirage, Boyd Gaming 등 주요 기업들은 관광객 정체와 매출 급감을 극복코자 기존 카지노를 복합리조트로 개발·운영중

○ **(싱가포르)** 2010년 두 개의 복합리조트(마리나 베이 샌즈, 리조트월드 센토사)를 개장하여 관광수지 개선 및 고용창출을 통한 내수 활성화 노력

* `10년 복합리조트 개장 후, 전년대비 관광객 20% 증가, 관광수입 48% 증가, 고용창출 약 5만명

○ **(필리핀)** 현재 14개 내국인 허용 카지노를 운영 중이며, 일본기업인 오카다 홀딩스가 2012년 1월 카지노업에 투자(2조2천억원)하기로 하여 공사 착공

○ **(일본)** 여·야의원 150명이 카지노 합법화 법안을 6월 정기국회 제출 예정으로, 복합리조트 유치를 위한 기반 구축 중

* 도쿄·오사카 등 5개 지역이 사업예정지로 거론 중



## 2. 국내 투자 현황

□ **(국내시장 현황)** 경쟁력을 갖춘 대규모 복합리조트의 필요성은 논의되고 있으나, 대규모 자본력을 갖춘 사업자가 없는 상황

○ 현행 법령상 외국투자가에게는 '외국인전용 카지노업'에 대해서만 허가가 가능하나, 외국인 대규모 투자가들은 국내 복합리조트 투자에 소극적

- 국내 카지노 사업자들은 규모가 영세하여 대규모 투자 여력 부재

* 우리나라 카지노업 현황 : 외국인전용(16개), 내국인출입(1개, 강원랜드)

□ **(최근 투자가 동향)** 최근 일부 외국투자가들은 빠른 속도로 개발중인 인천국제공항 주변에 투자 의향을 표시

○ 투자가들은 인천국제공항의 승객이 연 4,400만명으로 유동인구가 많고, 중국의 경제 발전에 따른 관광객 흡수여력이 높은 점 등을 매력으로 평가

* 베이징 시민 대상 설문결과 영종카지노 선호도 65.7%로 마카오(25%), 싱가포르(10%)에 비해 절대 우위(2010, Okada Holdings)

○ 외국인전용 카지노 허가의 법적근거는 있으나, 대규모 투자를 통한 특1급 호텔 등의 시설이 완공되어야만 허가 신청이 가능*하여 투자 리스크를 우려

- 투자자 리스크 해소를 위해서는 사전심사제 도입이 필요한 상황

* 경제자유구역특별법 제23조의3 및 같은 법 시행령 제20조의4(외국인 카지노업 허가요건) : 5억불이상 투자계획, 투자적격 이상 신용평가, 특1급 호텔이나 국제회의시설, 3종이상 관광사업 경영

## 3. 기대효과

1 **(시장선점)** 일본·필리핀·싱가포르 등 주변국들의 복합리조트 개발에 대비, 경쟁력 확보를 위해 테마파크·MICE·엔터테인먼트·쇼핑센터 등이 통합된 대규모 복합리조트 개발정책 수립 필요

* 일본 복합리조트(카지노 포함) 개장시 연간 4,100억원~9,750억원 관광수입 누출 예상(한국카지노업관광협회, 2010)

2 **(경제성장 기여)** 복합리조트 유치는 `00년대 이후 지속적으로 적자 상태인 우리나라의 관광수지 개선 및 고용창출, 나아가 서비스 산업 선진화를 위해서도 매우 긴요

* 협의 중인 복합리조트 투자성사 시, 8조원의 투자와 고용창출 5만명 추정 (인천경제청)

**< 지난 10년간 우리나라 관광수지 >**




3 **(관광인프라 확충)** 외국인전용 카지노 이용객 증가 추세(`10년 190만명)에 비추어, 숙박시설 등 관광인프라 구축을 위한 복합리조트 건립 절실

** 전문가/카지노 이용객 대상 설문결과 복합리조트 건립을 한국 카지노산업 발전방안의 1순위로 선정(2010, 한국카지노업관광협회)



## 참고 1 Q & A

### 1 사전심사제* 도입여부

* 정식 허가신청서 제출 전 사전심사를 청구하고 행정기관이 심사결과를 통지하여, 허가신청 과정에 투자자의 경제적·시간적 부담을 경감코자 하는 제도

○ **(쟁점사항)** 사행성 예방을 위해 허가요건 구비를 엄격히 요하는 법 취지에 따라 시설요건 구비 후 허가여부를 결정해야 할 필요

○ **(검토의견)** 대규모 투자자의 불확실성 제거를 위해 사전심사제 도입은 반드시 필요

- 대규모 외자유치와 관광산업 발전을 위해 반드시 도입되어야 할 제도

### 2 사전심사제 도입에 따른 카지노 난립 우려

○ **(쟁점사항)** 시설요건 선행 구비없이 사업계획서만으로 사실상 카지노업 면허를 발급하게 되어 카지노가 난립할 것이라는 우려

○ **(검토의견)** 허가기준 자체를 완화해 적용하는 것은 아니므로 사전심사 과정에서 적합통보 하지 않으면 문제가 없으며, 난립으로 인한 문제점도 심사과정에서 검토 가능함

* 결과적으로 카지노업 허가요건 구비여부를 2회 확인 가능하므로 좀더 엄정한 심사가능

### 3 사행 사업을 조장한다는 비판

○ **(쟁점사항)** 복합리조트에는 카지노가 포함되어 있어 이에 대한 부정적 인식으로 지역주민들과 시민단체 등의 일부 반발

* 강원랜드 허가 시에도 사행성 조장 등 사회적 부작용 우려가 제기됨

○ **(검토의견)** 경자구역 내 복합리조트에 도입코자 하는 시설은 '외국인 전용 카지노'로, 국민의 사행성 조장에 미치는 영향은 미미한 수준

* 이미 서울, 제주 등에 16개 외국인전용 카지노가 운영 중(`11년 입장객 210만명)

- 다만, 사행 사업을 조장한다는 국가이미지 훼손에 대한 대비책, 과도한 베팅 등의 폐해 구제 프로그램 확충방안 등 동시 강구

### 4 기존 카지노업계의 피해

○ **(쟁점사항)** 우리나라 카지노 시장 규모가 크지 않아, 대형 신규업체 진입시 기존 업체들의 경제적 피해 발생 우려

○ **(검토의견)** 최근 중국 등으로부터 카지노 이용을 위한 유입인구가 증가하고 있어, 이들을 수용할 관광인프라가 확충되고 그에 따른 브랜드 가치 상승시 전체 시장 규모는 오히려 확대 가능

* 싱가포르는 복합리조트가 개장한 `10년 전년대비 관광객 20%, 관광수입 48% 증가

### 5 국부 유출 우려

○ **(쟁점사항)** 복합리조트로 벌어들인 수입을 재투자하기보다 대부분 해외로 반출할 경우, 국부 유출 우려

○ **(검토의견)** 복합리조트 투자는 고용창출과 관광인프라 구축 등으로 충분한 경제적 기여 예상

- 국내업체와의 컨소시엄 구성을 유도하여 국부 유출에 대한 우려를 일부 불식하는 방안도 추가로 고려



## 참고 2 싱가포르 복합리조트 개설 추진현황

### □ 추진배경 및 경과

○ 싱가포르 정부는 의회에서 각료선언문을 통해 싱가포르에 두 개의 **복합리조트(카지노 기반) 개발 프로젝트** 추진계획을 발표('05.4.18)

○ 노동집약적 제조업이 저임금의 주변국으로 대거 이전함에 따라 싱가포르 산업체계를 **관광을 중심**으로 한 **서비스경제로 전환**을 모색하고자 40년간 금지해왔던 **카지노사업을 추진**키로 결정

* 싱가포르 관광업 침체로 GDP에서 관광의 비중이 급감(`93년 6.1% → `02년 3%)

**< 복합리조트 개발 추진 경과 >**
- 2004.12 ~ 2005. 2 제안서 접수 및 평가
- 2005. 4 정부에서 두 개의 복합리조트 개발계획 발표
- 2006. 5 ~ 12 복합리조트 개발 결정(마리나베이 샌즈, 리조트월드 센토사)
- 2010. 2 ~ 4 복합리조트 개장

### □ 사업내용

○ **마리나베이 샌즈(Marina Bay Sands)**
- 사업자 : 라스베가스 샌즈 그룹
- 사업기간/투자비/규모 : '06~'10, 38억5천만SGD(약 3.4조원), 119천㎡
- 주요시설 : 호텔, 컨벤션, 카지노, 쇼핑몰, 박물관 등

○ **리조트월드 센토사(Resorts World at Sentosa)**
- 사업자 : 말레이시아 겐팅 그룹
- 사업기간/투자비/규모 : '07~'10, 52억SGD(약 4.6조원), 347천㎡
- 주요시설 : 카지노, 호텔, 테마파크, 골프장, 쇼핑센터 등

### □ 경제적 효과

○ **약 2만명의 고용창출**(간접고용 포함 5만명)과 함께 **`10년 싱가포르 경제가 크게 호전**(전년대비 관광객 20%, 관광수입 48%, 경제성장률 15.3%p 증가)

* 성장률 비교(`08~`10) : 싱가포르 1.5%→-0.8%→14.5%, 한국 2.3%→0.3%→6.2%

○ 복합리조트 개장과 관련 프로젝트 추진으로 싱가포르 **관광사업은 지속 성장** 전망('15까지 **관광객 1,700만명** 유치, **300억SGD 매출** 목표)