제2장 원전 주변지역 지원사업

제1절 개 요

1. 지원사업 추진배경

1980년대 후반 급속한 경제성장으로 전력수요는 급증하고, 공급능력을 나타내는 공급예비율은 1986년 61.2%에서 1988년 18.7%, 1990년 8.3%로 전력공급의 위기상황을 맞아 당시 한전은 발전소 건설사업을 앞당겨 추진하게 되었다. 그러나 지역이기주의에 의한 NIMBY현상 등으로 전력사업이 날로 어려워짐에 따라 발전소주변지역주민과의 유대강화를 통한 지역주민의 생활안정과 지역발전을 도모함으로써 전원개발을 촉진하고 원활한 발전소 운영을 위해 1987년 10월 29일 지역협력대책위원회를 설치하여 주민고용, 생업개발협력, 숙원사업의 협조, 행사협력, 지역업체 발주 등 지역사업의 협력방안을 수립하였다. 당시 한전의 이와 같은 계획은 1989년 6월 16일에 정부가 "발전소주변지역지원에 관한 법률"을 제정함으로써 본격적인 지원사업을 시행할 수 있게 되었다.

2. 지원법령 개정현황

최초 제정당시에는 전전년도 전기판매수입금의 0.3% 이내에서 발전소주변 지역지원금으로 출연, 소득증대사업, 공공시설사업, 육영사업을 시행하였다.

1992년 10월부터 2000년 12월까지 4차에 걸쳐 지원법을 개정하여 기금 규모를 대폭 확대하였으며, 방사성폐기물관리시설 주변지역 지원사업을 신설하였고, 지원사업을 효율적으로 추진하기 위하

여 장기계획을 수립하는 경우 지원금을 앞당겨 사용할 수 있도록 하였으며, 원전 주변의 환경감시기구에 대해서도 지원할 수 있도록 하였다. 그리고 특별지원사업의 지원금을 발전소 기존부지에 추가 건설시에도 신규부지에 건설하는 경우와 동일하게 건설비의 1.5%이내에서 확대 지원토록 하였으며, 2001년 2월 지원법 시행령 개정시 원전 및 방사성폐기물 관리시설 자율유치와 다수호기를 설치한 지역에 대해서는 건설비의 0.5% 상당액을 특별지원금에 가산하여 지원토록 함으로써 원전 자율유치 및 다수호기지역에 대한 실질적인 우대방안을 통하여 지자체의 자율유치 분위기를 조성코자 하였다.

한편, 2000년 12월 4차 지원법 개정시 지원사업의 관리주체가 한전에서 산업자원부로 바뀌었으며, 지원사업기금이 폐지되고 전기사업법 제48조에 의한 전력산업기반기금에서 부담토록 하였다.

3. 지원사업의 종류 및 내용

구 분	대 상 지 역	시행기간	시 행 자	사 업 내 용
기본지원사업	○주변지역(5km이내) ○동일 행정구역 (읍·면·동)	○건설기간 ○가동기간 ○건설준비기간 (필요시)	○지자체의 장 ○발전사업자 또는 방사성폐기물관리사업자	○소득증대사업 ○공공시설사업 ○육영사업
전기요금보조	○원전 주변지역(5km이내) ○동일 행정구역 (읍·면·동)	○건설기간 ○가동기간	○발전사업자 또는 방사성폐기물관리사업자	○전기요금보조 -주택용전력 -산업용전력
주민복지지원사업	○주변지역(5km이내) ○동일 행정구역 (읍·면·동)	○건설준비기간부터 5년간	○지자체의 장	○융자 -주민소득 증대 -주거환경 개선 -기타 생활안정
특별지원사업	○주변지역 지방자치단체장이 관할하는 전지역	○기본계획 확정되는 때부터	○지자체의 장 (발전사업자 또는 방사성폐기물관리사업자)	○한수원이 주민 및 지방자치단체와 협의하여 사업선정

(계속)

구 분	대 상 지 역	시행기간	시 행 자	사 업 내 용
기업유치 지원사업	○주변지역(5km이내) ○동일 행정구역 (읍·면·동)	○건설기간 ○가동기간	○지자체의 장	○기업체융자
홍보사업	○주변지역 ○대국민	〃	○발전사업자 또는 방사성 폐기물관리 사업자 ○문화재단	○주변지역 홍보 ○대국민 홍보
기타사업 (환경감시 기구 운영 등)	○주변지역	〃	○지자체의 장 ○발전사업자 또는 방사성 폐기물관리 사업자	○환경 및 방사선 안전 등에 관한 감시기구 지원 ○영농·영어기술개발 ○조사·연구 등 기타 한수원이 정하는 사업

제 2 절 2001년도 주요사업 추진실적

1. 원전주변지역 지원사업 추진실적

가. 지원사업 추진 기본방향

발전소주변지역에 대한 지원사업은 크게 세분야로 추진하여 왔다. 첫째는 주민복지증진을 위해서 소득증대사업, 공공시설사업, 주택용전력요금 보조와 주민복지 지원사업 등을 펼쳐왔다. 둘째로 산업화를 촉진시키고자 기업유치지원사업, 산업용전력요금보조와 다양한 신규사업을 개발하여 보급하였다. 셋째로 지역인재를 육성하기 위하여 장학금 및 학자금 지급과 각종 첨단 교육기자재를 제공하여 열악한 교육환경을 개선하였다. 이외에도 지역사회와의 유대강화를 위한 문화행사 및 체육활동 등을 적극 지원하였다.

2001년도에는 4개 원전 주변지역에 1,034억원을 지원하였다.

〈표 6-1〉 연도별 지역지원금 실적

(단위:억원)

구분	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	계
고리	10	10	11	19	20	21	40	43	27	53	77	208	539
영광	12	9	16	15	28	17	53	50	116	420	175	127	1,038
월성	6	10	9	22	21	26	33	48	59	40	83	56	413
울진	8	9	10	20	22	23	44	40	94	129	60	643	1,102
계	36	38	46	76	91	87	170	181	296	642	395	1,034	3,092

주) 원자력문화재단 출연금 제외

나. 지원사업별 세부실적

〈표 6-2〉 2001년도 원전 주변지역 지원사업 실적

(단위:억원)

구 분		금 액	주 요 추 진 사 업
기본지원사업	소득증대사업	44	○ 공동영농 및 영어시설, 공동양식 및 양어장, 농업용수로, 농업용양수장 등 농림수산업관련시설 ○ 공업용수도, 공용창고, 구판장 등 상공업시설 ○ 휴게소, 휴양소, 토산품판매장 등 관광산업 관련시설
	공공시설사업	81	○ 마을회관 건립 및 노인회관 보수 등 사회복지시설 ○ 마을 안길 포장 및 하수구 설치 등 도로 항만 시설
	육영사업	41	○ 컴퓨터 등 교육 및 어학기자재 구입 지원 ○ 장학(학자)금 지급, 장학기금 출연 등 장학사업 ○ 교사연구보조비 지급 및 학교 체육활동 지원 등
	소 계	166	
전기요금보조		40	○ 주택용 및 산업용전력 전기요금 보조(40,381호)
기업유치지원		12	○ 기업체당 2천만원 이내 지원
특별지원사업		805	○ 종합복지센터 건립, 생활체육시설 건립 등
홍보 및 기타사업		11	○ 발전소견학 등 주변지역 홍보 ○ 환경감시기구운영(고리, 영광), 부대사업
계		1,034	

(1) 기본지원사업

주변지역의 발전과 지역주민의 소득증대를 위하여 시행하는 기본지원사업은 소득증대사업·공공시설사업 및 육영사업으로 구분된다. 2001년도 기본지원사업으로는 소득증대사업 44억원, 공공시설사업 81억원, 육영사업 41억원 등 총 166억원을 지원하였다.

(2) 전기요금보조사업

원자력발전소로부터 반경 5km 이내 지역 및 동일 읍·면·동 지역에 대하여 주택용 및 산업용 전기요금의 일부를 보조해 줌으로써 지역주민의 전기료 부담 경감과 기업체 유치동기를 부여하는데 기여하였다. 원자력발전소 시설용량에 따라 100만kW미만~700만kW이상까지 8단계로 구분하여 주택용은 70kWh~140kWh까지의 해당요금과 산업용은 계약전력 200kW까지 kW당 1,000원~2,400원까지 보조해 주고 있으며 동일 행정구역에 대해서는 50%를 보조한다.

2001년도에는 고리, 영광, 월성, 울진 등 4개원전에 총 40억원의 전기요금을 지원하였다.

(3) 기업유치지원사업

읍·면지역에 소재하는 시설용량 100만kW 이상의 발전소 주변지역에 기업의 설립 및 운영에 필요한 자금을 기업당 2천만원 이내로 연 3% 이자에 2년 거치 3년 분할상환 조건으로 저리융자하고 있으며 원전 주변지역에는 12억원을 지원하였다.

(4) 특별지원사업

발전소 건설을 촉진시키기 위하여 한수원(주)이 주민 및 기자체장과 협의하여 사업을 선정하며 대상지역은 관할지역 전체에 대하여 시행한다. 특별지원금은 건설비에서 부지구입비를 공제한

금액의 1.5%로 대규모 숙원사업을 해결하기 위해 지원하고 있으며, 총 805억원을 종합복센타 건립, 생활체육시설 건립, 이주민 상가건물 신축사업 및 부락단위 사업 등에 지원하였다.

(5) 홍보 및 기타사업

홍보사업중 한수원(주)은 주변지역 홍보를, 한국원자력문화재단은 대국민 홍보를 시행하고 있으며, 기타사업으로는 원전 주변지역에 대한 환경감시를 통하여 원전운영의 투명성과 객관성을 제고하고자 지자체와 지역주민으로 구성된 민간환경감시기구 등에 지원하였다.

2. 지역사회와의 유대강화

가. 지역주민 숙원사업 집중지원

지역주민의 의견을 적극 반영하여 대형 숙원사업을 집중 지원함으로써 사업의 효율성을 제고하고 지역주민의 원전에 대한 지지기반 확산으로 원활한 발전소 건설을 촉진시켰다. 특히, 원전 주변지역 주민이 소망하는 대규모 지역개발사업을 지원하기 위하여 기본지원사업 이외에도 특별지원사업으로 총 805억원을 지원하였다.

나. 어학시범학교 설치 · 운영

원전 주변지역의 학교에 최첨단 어학실습실을 설치 · 운영하여 발전소 주변지역의 어학교육 환경을 획기적으로 개선함으로써 지방인재의 어학경쟁력 향상 및 주민자녀 교육욕구 충족으로 지역주민과 함께 하는 한수원(주)의 이미지를 구축하여 지역주민과의 유대를 대폭 강화하였다.

다. 지역주민과의 유대강화를 위한 지원활동

(1) 주민자녀에 대한 장학금 지원

발전소 건설로 인한 이주민 자녀, 주변지역 자녀, 소년소녀 가장, 생활보호대상자, 성적 우수자, 예체능특기자 등에게 직접적인 경제적 도움으로 지역인재 양성에 기여하였으며, 장학사업을 지속적으로 유지하기 위해 발전소별로 장학기금을 적립하여 지원함으로써 학자금을 받은 다수의 학생들로부터 감사의 편지와 유관교육기관 및 지역사회로부터 감사패를 받는 등 지원사업에 대한 투자가 결실을 맺고 있어 한수원(주)에 대한 고마운 이미지가 부각되고 있다. 2001년도 지원실적은 아래와 같다.

〈표 6-3〉 장학금 · 학자금 등 지급 실적

(단위 : 천원)

구 분	학자금 및 장학금	교사연구보조비	우수학생 표창	장학기금출연
고리원전	333,000	-	-	-
영광원전	458,870	-	1,368	500,000
월성원전	356,748	-	4,000	-
울진원전	446,763	-	2,067	-
합 계	1,595,381	-	7,435	500,000

〈표 6-4〉 육영설비 지원 실적

(단위 : 천원)

구 분	교육기자재	도서지원비	학교급식시설	비 고
고리원전	203,140	1,776	51,200	
영광원전	53,850	36,500	179,232	
월성원전	200,705	2,419	73,393	
울진원전	357,886	16,000	237,742	
합 계	815,581	56,695	541,567	

(2) 육영사업 지원

지역주민이 자녀교육문제로 정착하지 못하고 이주 및 이중생활의 고통이 있어 교육환경이 열악한 주변지역에 각종 육영설비를 지원해 줌으로써 주민자녀의 학습여건 개선으로 주민정착에 기여하였다.

(3) 전통문화 및 체육활동 지원

발전소 주변지역의 전통문화를 계승·발전시키기 위한 각종 문화활동과 지역주민의 단결을 위한 체육활동 등을 지원하였으며 기타 경로잔치, 취미교실, 간담회, 무료진료 등의 봉사활동도 시행하였다.

〈표 6-5〉 체육활동 등 기타 지원 실적

(단위:천원)

구 분	체육활동 보조비	백일장 및 사생대회	기 타	비 고
고리원전	62,358	-	1,100	
영광원전	71,150	-	12,636	
월성원전	25,323	-	800	
울진원전	208,843	-	165,783	
합계	367,674	-	180,319	

라. 대국민 홍보사업 적극시행

원자력발전소 건설 및 운영 등에 대한 대국민 홍보를 담당하는 한국원자력문화재단에 1995년 17억원, 1996년 48억원, 1997년 53억원, 1998년 60억원, 1999년 86억원, 2000년에 95억원, 2001년에는 87억원의 기금을 출연하여 국민이해사업, 문화진흥사업 및 차세대교육사업 등을 통한 대국민 홍보를 전개하여 왔다.

제 3 절 2002년도 지원사업 추진계획

2002년도 4개 원전에 대한 주변지역지원사업으로 633억원을 지원할 계획이다. 그 동안의 지원사업 성과를 감안하여 지역의 숙원사업인 대규모 개발사업을 발전소 건설 및 장기지역발전계획과 연계하여 대폭 지원하고자 한다.

4개 원전주변지역과 각 지방자치단체에 대한 사업별 지원계획은 다음과 같다.

〈표 6-6〉 2002년 원전 주변지역 지원사업 계획

(단위 : 억원)

사 업 종 류		사업량	금 액	비 고
기본지원사업	소득증대사업	122	35	
	공공시설사업	249	66	
	육 영 사 업	19	45	
	소 계	390	146	
전기요금보조사업		4	33	
기업유치지원사업		4	12	
특 별 지 원 사 업		19	426	
홍 보 사 업		4	4	
기타사업(환경감시기구 등)		8	12	
합 계		429	633	

1. 기본지원사업

기본지원사업은 4개 원전에 총 146억원으로 지역주민의 실질소득을 증대시키기 위한 소득증대사업에 35억원, 공공시설사업에 66억원, 그리고 육영사업에 45억원의 지원금을 지원할 계획이다.

2. 전기요금보조사업

원자력사업을 원활히 추진키 위해 원전주변지역 주민에게 주택용전력의 월간 호당 100kWh~120kWh 해당요금과 산업용전력의 계약전력 kW당 월간 1,600원~2,000원 수준의 전기요금을 보조해 줌으로써 지역주민 실질소득 증대 및 기업체 유치에 크게 기여할 것으로 기대된다. 2002년도에는 고리, 영광, 월성, 울진 등 4개지역에 약 33억원을 지원할 계획이다.

〈표 6-7〉 전기요금 보조사업 계획

(금액단위 : 천원)

구 분		고 리	영 광	월 성	울 진	계
주택용	호 수	8,773	11,113	8,200	11,541	39,627
	금 액	548,845	1,052,820	375,897	1,006,284	2,983,846
산업용	호 수	193	198	200	163	754
	금 액	31,996	123,344	49,192	88,176	292,708
계	호 수	8,966	11,311	8,400	11,704	40,381
	금 액	580,841	1,176,164	425,089	1,094,460	3,276,554

3. 특별지원사업

갈수록 어려워지는 발전소건설을 원활하게 추진하기 위하여 발전소건설에 대한 지역사회의 합의를 전제로 주변지역 및 동일 시·군지역에 지원하는 제도로 특별지원금은 발전소 건설비에서 부지구입비를 제외한 금액의 1.5% 범위내에서 연도별 예산을 감안하여 지원하는 제도이다. 특히 2001년부터 원전 자율유치 및 다수호기를 설치한 지역에 대해서는 건설비의 0.5% 상당액을 가산하여 지원하게 되어 있어, 규모는 더욱 증대될 전망이다. 2002년도

4개원전에 대한 특별지원사업 예산은 426억원으로 대규모 사업을 효율적으로 추진토록 함으로써 발전소 입지확보 및 발전소 건설에 차질이 없도록 할 계획이다.